



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-1264-6/20
Banja Luka, 09.07.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi - podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 651-5/20 od 22.05.2020.godine ponuđača: PROTEHNIK d.o.o. Istočno Sarajevo izjavljenu na Tendersku dokumentaciju Ugovornog organa RS JU VODE SRPSKE Bijeljina - u otvorenom postupku, Predmet nabavke: Nabavka usluga - " Izrade studije ekonomske analize korištenja voda oblasnog riječnog sliva Save i Trebišnjice , na osnovu člana 111. stav 1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 09.07.2020.godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba ponuđača: PROTEHNIK d.o.o. Istočno Sarajevo,
2. Poništava se Tenderska dokumentaciju Ugovornog organa RS JU VODE SRPSKE Bijeljina - u otvorenom postupku, Predmet nabavke: Nabavka usluga - " Izrade studije ekonomske analize korištenja voda oblasnog riječnog sliva Save i Trebišnjice ,
3. Odobrava se povrat uplaćenih sredstava na ime naknade pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ RS JU VODE SRPSKE Bijeljina , (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 05.05.2020.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 1086-1-2-44-3-57/20.

Nakon preuzimanja Tenderske dokumentaciju, ponuđač PROTEHNIK d.o.o. Istočno Sarajevo, (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu.

Ugovorni organ postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, proslijedio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi.

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 22.05.2020.godine preuzeli smo Tendersku dokumentaciju za usluge izrade studije ekonomske analize korištenja voda oblasnih riječnih slivova Save i Trebišnjice, putem otvorenog postupka javne nabavke. Obavještenje o nabavci broj: 1086-1-2-44-3-57/20 od 05.05.2020.godine.

Nezadovoljni istim, a u skladu sa članovima 99-110 Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH” broj 39/14)ovim putem izjavljujemo žalbu iz razloga što smatramo da uslovi iz Tenderske dokumentacije nisu u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BIH, podzakonskim aktima i materijalnim propisima koji se primjenjuju u ovoj oblasti.

Žalbu ulažemo na tačku 13.3.3. tenderske dokumentacije kojom je propisano:

Projektni tim ima slijedeće pozicije:

- odgovorni rukovodilac tima - jedan izvršilac, doktor nauka iz oblasti ekonomije sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci, sa iskustvom u vođenju najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke,
 - odgovorni projektant za izradu studije - jedan izvršilac, najmanje diplomirani ekonomista specijalista za oblast statistike ili izrade ekonometrijskih modela i najmanje dvije godine radnog iskustva u struci, iskustvo u izradi najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke,
 - odgovorni projektant za prikupljanje podataka i obradu podataka - jedan izvršilac, najmanje diplomirani ekonomista i najmanje dvije godine radnog iskustva u struci;
- Obrazovne i profesionalne kvalifikacije članova Projektnog tima koje je potrebno dostaviti u ponudi:

1. Odgovorni rukovodilac tima - 1 izvršilac
ovjerena kopija diplome, biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radio, ovjerena kopija dokaza o stečenom naučnom zvanju, potvrda izdata od strane primaoca usluge daje učestvovao u vođenju najmanje jednog projekta iste ili slične problematike koje su predmet nabavke (original ili ovjerena kopija), referenc lista
2. Odgovorni projektant za izradu studije - 1 izvršilac ovjerena kopija diplome, biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radio, ovjerena kopija dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela, potvrda primaoca usluge daje učestvovao u izradi najmanje jednog projekta iste ili slične problematike koje su predmet nabavke (original ili ovjerena kopija),
3. Odgovorni projektant za prikupljanje podataka i obradu podataka - 1 izvršilac ovjerena kopija diplome biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radio.

Napomena: Potvrde kojima se dokazuje daje angažovana osoba učestvovala u projektu čiji je predmet isti ili sličan predmetu javne nabavke izdaje pravni subjekt koji je angažovao imenovanu osobu za predmetne aktivnosti.

U tački 13.3. 3. tenderske dokumentacije ugovorni organ zahtijeva angažovanje stručnog tima što uključuje i angažovanje doktora nauka iz oblasti ekonomije na poziciji odgovornog rukovodioca tima sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci, sa iskustvom u vođenju najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke što je neosnovano budući da niti jednim zakonskim ili podzakonskim aktom koji se primjenjuje na teritoriji Republike Srpske i Bosne i Hercegovine nije propisano da je za pružanje usluga izrade studije ekonomske analize neophodno angažovanje lica koje ima zvanje doktora nauka. Šta više lice koje ima zvanje doktora nauka ne mora nužno biti ekspert za izradu studije ekonomske analize, niti to znači da takvo lice posjeduje iskustvo kakvo je traženo tenderskom dokumentacijom. Shodno tome postavlja se pitanje zbog čega lice koje ima zvanje diplomiranog ekonomiste sa bogatim iskustvom na izradi studija izvodljivosti ne bi mogao uspješno realizovati predmet ove nabavke. Aneksom 4-Tehnička specifikacija propisano je da se izrada studije sprovodi u skladu sa Zakonom o vodama, Okvirnom direktivom o vodama i drugim relevantnim direktivama i podzakonskim aktima i nijednim pomenutim aktom nije propisano da lice koje učestvuje u izradi štije mora imati dokotra nauka. Takođe, predmet nabavke ne podliježe ni primjeni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti ili Zakona o visokom obrazovanju, te ni sa tog aspekta nije opravdan zahtjev za angažovanjem lica u zvanju doktora nauka. Predlažemo da se izmijeni ova tačka tenderske dokumentacije na način da se uslov za angažovanja doktora nauka iz oblasti ekonomije izmijeni na način da se zahtijeva angažovanje diplomiranog ekonomiste.

Takođe, za odgovornog projektanta za izradu studije ugovorni organ kao uslov navodi da je neophodno angažovanje diplomiranog ekonomiste -specijalista za oblast statike ili izrade ekonometrijskih modela sa najmanje dvije godine radnog iskustva u struci i najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke, dok u podtački 2. u dijelu koji se odnosi na dokaze zahtijeva dostavljanje ovjerene kopije dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela. Postavljeni uslov i traženi dokazi su nejasni i neprecizni budući da ostaje sporno ko izdaje dokaz o specijalizaciji iz oblasti statike ili izrade ekonometrijskih modela, odnosno koji dokaz ugovorni organ zahtijeva, da li je u pitanju diploma, sertifikat, potvrda ili si. Ovo posebno iz razloga što na fakultetima u Republici Srpskoj ne postoji specijalizacija iz oblasti statike ili ekonometrijskih modela već lice koje završi četvorogodišnji studij stiče zvanje diplomirani ekonomista, odnosno ima mogućnost sticanja diplome magistra ili doktora nauka. Imajući u vidu navedeno predlažemo da se izmijeni ova tačka TD na način da se dokaz za dostavljanjem ovjerene kopija dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela briše.

Članom 44. stav 3. ZJN je propisano:

(3) Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni.

Predostrožnosti radi ukazujemo da je podatčkom 2. iste tačke propisano da Metodologija izrade studija treba da bude u skladu sa Proejktnim zadatkom iz Aneksa 4 TD, odnosno u skladu sa načinom izrade i pripreme ranijih ekonomskih analiza korištenja voda u ORS Save i Trebišnjice. Međutim ostaje nejasno da li je metodologija obavezan dokument koji se

dostavlja uz ponudu ili je to obaveza ponuđača sa kojim bude zaključen ugovor. Ovo iz razloga što se metodologija nalazi u dijelu tenderske dokumentacije koji se odnosi na tehničku i profesionalnu sposobnost ponuđača sa jedne strane, dok u tački 14. tenderske dokumentacije ista nije navedena kao obavezan sadržaj ponude. Imajući u vidu navedeno predlažemo da se tačka 13.3. pod 2. briše.

Shodno navedenom predlažemo da razmotrite i uvažite žalbu i izmijenite Tendersku dokumentaciju za usluge izrade studije ekonomske analize korištenja voda oblasnih riječnih slivova Save i Trebišnjice, putem otvorenog postupka javne nabavke, Obavještenje o nabavci broj: 1086-1-2-44-3-57/20 od 05.05.2020.godine.

U izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi:

Tačkom 13.3. 3. TD navedeno je slijedeće:

Projektni tim za realizaciju predmetnih poslova:

Za realizaciju navedenih poslova ponuđači su obavezni formirati Projektni tim sastavljen od minimalno tri angažovana člana koji će biti angažovani na navedenim poslovima, u skladu sa važećim zakonima Republike Srpske/Bosne i Hercegovine.

Projektni tim ima slijedeće pozicije:

- odgovorni rukovodilac tima - jedan izvršilac, doktor nauka iz oblasti ekonomije sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci, sa iskustvom u vođenju najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke,
 - odgovorni projektant za izradu studije - jedan izvršilac, najmanje diplomirani ekonomista specijalista za oblast statistike ili izrade ekonometrijskih modela i najmanje dvije godine radnog iskustva u struci, iskustvo u izradi najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke,
 - odgovorni projektant za prikupljanje podataka i obradu podataka - jedan izvršilac, najmanje diplomirani ekonomista i najmanje dvije godine radnog iskustva u struci;
- Obrazovne i profesionalne kvalifikacije članova Projektnog tima koje je potrebno dostaviti u ponudi:

1. Odgovorni rukovodilac tima - 1 izvršilac ovjerena kopija diplome, biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radio, ovjerena kopija dokaza o stečenom naučnom zvanju, potvrda izdata od strane primaoca usluge da je učestvovao u vođenju najmanje jednog projekta iste ili slične problematike koje su predmet nabavke (original ili ovjerena kopija), referenc lista

Odgovorni projektant za izradu studije -1 izvršilac

- ovjerena kopija diplome,
- biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radio,
- ovjerena kopija dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela,
- potvrda primaoca usluge da je učestvovao u izradi najmanje jednog projekta iste ili slične problematike koje su predmet nabavke (original ili ovjerena kopija),

Z.Odgovorni projektant za prikupljanje podataka i obradu podataka - 1 izvršilac:

- ovjerena kopija diplome

- biografija (CV) sa detaljnim opisom poslova na kojima je radie.

Napomena: Potvrde kojima se dokazuje da je angažovana osoba učestvovala u projektu čiji je predmet isti ili sličan predmetu javne nabavke izdaje pravni subjekt koji je angažovao imenovanu osobu za predmetne aktivnosti.

Ukoliko su članovi Projektnog tima lica u stalnom radnom odnosu kod ponuđača potrebno je kao dokaz dostaviti izvještaj o broju zaposlenih radnika kod poslodavca izdat od poreske uprave ili druge nadležne institucije, potpisan i ovjeren od strane ponuđača, sa tabelom (spiskom) lica sa napomenom da će ih u slučaju dodjele ugovora u realizaciji ugovorenih obaveza u punoj mjeri angažovati u navedenim oblastima. Ukoliko angažovana lica nisu stalno zaposleni kod ponuđača, potrebno je kao dokaz dostaviti izjavu ovjerenu kod nadležnog organa za ovjeru dokumenata, kojom navedeno lice izjavljuje da će biti angažovan u punoj mjeri na poziciji u timu za koje ih ponuđač kandiduje, za period koji odgovara periodu realizacije ove javne nabavke".

Iz priloženog se jasno vidi da je ugovorni organ pripremio tendersku dokumentaciju u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima i da je na poziciji odgovorni rukovodilac tima tražena osoba u naučnom stepenu doktor nauka iz oblasti ekonomije, i da je navedeni uslov nije ograničavajući za ponuđače, jer u aktuelnom trenutku u našoj zemlji, regionu i šire, postoji značajan broj osoba sa stečenim naučnim zvanjem doktor nauka iz oblasti ekonomije, koji se mogu angažovati za potrebe navedene javne nabavke, koji imaju iste ili slične reference u svom dosadašnjem radu. Sa te strane smatramo da postoji značajan potencijal traženog kadra kako u BiH, tako i šire, čime nikako ne može biti ugrožena konkurencija ili diskriminatorsko ponašanje ugovornog organa, u tom smislu.

Što se tiče žalbenog navoda broj 2) jasno je navedeno da se traži ovjerena kopija dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela, koju ponuđač mora dostaviti. Ugovorni organ nije želio da eventualno ograniči ili spriječi bilo koga u namjeri da dostavi svoju ponudu, zbog propisane striktno forme dokaza, već je ostavio mogućnost svakom ponuđaču da dostavi traženi dokaz u formi ovjerene kopije, u formi u kojoj je i izdat. Što se tiče metodologije ista je navedena u tački 13.3. 2. TD Metodologija izrade studije, gdje je navedeno: „Metodologija izrade studija da bude u skladu sa Projektnim zadatkom iz Aneksa 4 TD, odnosno u skladu sa načinom izrade i pripreme ranijih ekonomskih analiza korištenja voda u ORS Save i Trebišnjice". U Aneksu 4. TD je u tački 3. Metodologija između ostalog navedeno „Princip izrade studije ekonomskih analiza korištenja voda u ORS slivovom rijeke Save i rijeke Trebišnjice treba da bude usklađen sa ranijom izradom ekonomskih analiza korištenja voda u periodu 2009-2012 godina". Iz navedenog se jasno vidi da je ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji u Aneksu 4. Projektnom zadatku obavijestio ponuđače da princip izrade navedene studije treba da bude usklađen sa ranijom izradom ekonomskih analiza korištenja voda u periodu 2009-2012 godina, što nije obaveza ponuđača vezano za pripremu i dostavljanje ponude, već princip na osnovu kojeg će odabrani najpovoljniji ponuđač realizovati ugovor o izradi studije.

Prema tome, potpuno je jasno da postupamo u potpunosti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima, da ne ograničavamo, sputavamo ili kršimo prava bilo kog ponuđača u konkretnom slučaju, i da na osnovu toga navedena žalba ne može biti usvojena.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u tendersku dokumentaciju, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba osnovana:

Iz predmeta spisa proizilazi da žalitelj žalbu izjavljuje na tačku 13.3.3. Tenderske dokumentacije kojom ugovorni organ zahtijeva angažovanje stručnog tima što uključuje i angažovanje doktora nauka iz oblasti ekonomije na poziciji odgovornog rukovodioca tima sa najmanje pet godina radnog iskustva u struci, sa iskustvom u vođenju najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke. Po ocjeni ovog vijeća žalitelj osnovano ukazuje da je postavljeni uslov nesrazmjeran predmetu javne nabavke iz razloga što niti jednim zakonskim ili podzakonskim aktom koji se primjenjuje na teritoriji Republike Srpske i Bosne i Hercegovine nije propisano da je za pružanje usluga izrade studije ekonomske analize neophodno angažovanje lica koje ima zvanje doktora nauka.

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu navodi da je pripremio tendersku dokumentaciju u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima i da je na poziciji odgovorni rukovodilac tima tražena osoba u naučnom stepenu doktor nauka iz oblasti ekonomije, i da je navedeni uslov nije ograničavajući za ponuđače, jer u aktuelnom trenutku u našoj zemlji, regionu i šire, postoji značajan broj osoba sa stečenim naučnim zvanjem doktor nauka iz oblasti ekonomije, koji se mogu angažovati za potrebe navedene javne nabavke, koji imaju iste ili slične reference u svom dosadašnjem radu.

Međutim, po ocjeni ovog vijeća ovakvo izjašnjenje nije osnovano te je isto u suprotnosti sa članom 44. stav 3. ZJN kojim je propisano: (3) Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni.

Smatramo da lice koje ima zvanje diplomiranog ekonomiste sa iskusnošću na izradi studija izvodljivosti može uspješno realizovati predmet ove nabavke bez nepotrebnih dodatnih uslova kojima se ograničava konkurencija..

Također, za odgovornog projektanta za izradu studije ugovorni organ kao uslov navodi da je neophodno angažovanje diplomiranog ekonomiste -specijalista za oblast statike ili izrade ekonometrijskih modela sa najmanje dvije godine radnog iskustva u struci i najmanje jednog projekta koji je predmet nabavke, dok u podtački 2. u dijelu koji se odnosi na dokaze zahtijeva dostavljanje ovjerene kopije dokaza o specijalizaciji iz oblasti statistike ili izrade ekonometrijskih modela. Žalitelj opravdano navodi da su postavljeni uslovi i traženi dokazi

nejasni i neprecizni budući da ostaje sporno ko izdaje dokaz o specijalizaciji iz oblasti statike ili izrade ekomometrijskih modela, odnosno koji dokaz ugovorni organ zahtijeva, da li je u pitanju diploma, sertifikat, potvrda ili si.

S obzirom na sve navedeno, utvrđeno je da je žalba osnovana, te je kao osnovan usvojen i zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka..

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti ovog rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

- RS JU Vode Srpske Bijeljina
- Protehnik d.o.o. Istočno Sarajevo
- Evidencija
- A/a

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl. pravnik



